

Ändring av lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun

Hemställan från trafiknämnden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun, i enlighet bilaga 1 samt tillhörande kartbilagor för salutorgsytor och tillfälliga torgplatser, fastställs.
2. Beslutet anmäls till Länsstyrelsen i Stockholms län.
3. Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun kungörs på kommunens digitala anslagstavla efter det att Länsstyrelsen Stockholm godkänt beslutet.
4. Beslutet gäller från kungörandet.

Föredragande borgarrådet Lars Strömgren

Sammanfattning av ärendet

Trafiknämnden har konstaterat att det finns utmaningar inom stadens torghandel, exempelvis att det på vissa torg står torghandelsplatser tomma under längre perioder. Det är en brist att när en yta är tilltänkt som salutorg kan den inte användas för annan verksamhet, vilket innebär att torgytor som inte är attraktiva för torghandel ändå begränsar möjligheten till annan användning, exempelvis evenemang, möblering eller annan typ av platsaktivering. På vissa torg bedrivs verksamhet av aktörer som inte fullt ut lever upp till stadens krav och riktlinjer. Vidare är det svårt att attrahera småskaliga eller lokalproducerande aktörer, vilket innebär sämre variation i utbudet.

För att möta dessa utmaningar föreslår trafiknämnden ett antal förändringar i torghandelsföreskrifterna. Förslagen avser i huvudsak att öka flexibiliteten av torgens användning samt att öka tryggheten och stävja brottslighet. Därutöver föreslås att ytor som ska upplåtas till salutorg i några fall revideras för bättre anpassning till torgens karaktär och behov. Nämnden har konstaterat att ingen torghandel bedrivs vid vissa salutorg och föreslår därför att åtta salutorg tas bort för att främja annan typ av aktivering och upplåtelse. Nämnden föreslår att nya tillfälliga torghandelsplatser inrättas på sju torg.

Beredning

Ärendet har initierats av trafiknämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att trafiknämndens förslag är i linje med uppdragen och målen i budget 2026. Förslagen bedöms leda till att skapa bättre förutsättningar för torghandeln och stärka dess roll i stadens offentliga rum. De föreslagna ändringarna i torgstadgan är väl motiverade och bör leda till att komma till rätta med identifierade problem.

Föredragande borgarrådets synpunkter

I Stockholm finns det idag 50-tal salutorg, varav knappt 20 i innerstaden.

Torghandeln bidrar till att göra staden mer levande - det säljs frukt och grönsaker, blommor eller second hand kläder och antikviteter. Idag är vissa torghandelsplatser tomma under längre perioder, antingen för att torghandlare inte använder den plats de har upplåtelse för, eller för att efterfrågan på torghandel är låg på just den platsen. När en yta är tilltänkt som salutorg kan den inte användas för annan verksamhet, vilket innebär att attraktiva torgtor inte kan användas för andra ändamål exempelvis evenemang, möblering eller annan typ av platsaktivering. Därtill har det bedrivits verksamhet på vissa torg av några aktörer som inte fullt ut lever upp till stadens krav och riktlinjer vilket staden med dessa förändringar vill råda bot på.

Det finns också behov av att förbättra infrastrukturen såsom el, vatten och avfallshantering till torghandlarna. För att möta dessa utmaningar tar nu majoriteten tag i att uppdatera de styrande dokument som reglerar torghandelsverksamheten. Syftet är att skapa bättre förutsättningar för torghandeln och stärka dess roll i stadens offentliga rum.

Bilagor

1. Lokala ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms stad med ändringar markerade dnr KS 2026/258-1.2
2. Salutorgsytor, dnr KS 2026/258-1.3
3. Tillfälliga torgplatser, dnr KS 2026/258-1.5

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande av borgarråden Christofer Fjellner, Dennis Wedin och Andrea Hedin (alla M) enligt följande.

Moderaterna och Centerpartiet vill att Stockholm ska ha levande, trygga och attraktiva torg och ser positivt på flera av de föreslagna förändringarna i de lokala ordningsföreskrifterna, inte minst tydligare regler, stärkt tillsyn och åtgärder för att motverka välfärdsbrottslighet. Ordning och reda på stadens torg är en förutsättning för en seriös och långsiktigt hållbar torghandel.

Samtidigt vill vi uttrycka kritik mot de kraftigt höjda torghandelsavgifterna som införts eller aviserats parallellt med dessa regeländringar. Avgiftshöjningarna riskerar att motverka syftet med reformen genom att göra det svårare för småskaliga och lokala handlare att verka på Stockholms torg. I ett läge där staden själv konstaterar att vissa torghandelsplatser står tomma är det fel väg att ytterligare höja kostnaderna för dem som bidrar till liv och rörelse.

Vi menar att stadens fokus bör ligga på att sänka trösklarna för företagande, öka variationen i utbudet och stärka torgens attraktivitet – inte på att använda torghandeln som en intäktskälla. Regelverk och avgifter måste utformas så att de tillsammans bidrar till fler, inte färre, aktiva torghandlare i hela staden.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 13 maj 2026

Karin Wanngård
Kommunstyrelsens ordförande

Särskilt uttalande av Christofer Fjellner, Jonas Nilsson och Johan Nilsson (alla M) och Jonas Naddebo (C) som är likalydande med Moderaternas särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande av Nike Örbrink (KD) som är likalydande med Moderaternas särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ärendet

Trafiknämnden anser att torghandeln bidrar positivt till att göra staden mer levande, men konstaterar samtidigt att det finns utmaningar. Exempelvis står torghandelsplatser tomma under längre perioder på vissa torg, antingen för att torghandlare inte använder de platser de har upplåtelse för eller för att efterfrågan på torghandel är låg på just den platsen. En konstaterad brist är att när en yta är tilltänkt som salutorg kan den inte användas för annan verksamhet, vilket innebär att torgytor som inte är attraktiva för torghandel ändå begränsar möjligheten till annan användning, exempelvis evenemang, möblering eller annan typ av platsaktivering. På vissa torg bedrivs verksamheten av aktörer som inte fullt ut lever upp till stadens krav och riktlinjer. Det finns i vissa fall också brister i infrastrukturen, såsom el, vatten och avfallshantering. Det är svårt att attrahera småskaliga eller lokalproducerande aktörer, vilket innebär sämre variation i utbudet.

För att möta dessa utmaningar föreslår trafiknämnden ett antal förändringar i torghandelsföreskrifterna. Därutöver föreslås att ytor som ska upplåtas till salutorg i några fall revideras för bättre anpassning till torgens karaktär och behov.

Trafiknämnden

Trafiknämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 februari 2026 följande.

1. Trafiknämnden beslutar att för egen del godkänna trafikkontorets förslag till ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln i Stockholms stad med tillhörande kartbilagor för salutorgsytor och tillfälliga torgplatser.
2. Trafiknämnden beslutar att hemställa till kommunfullmäktige att fastslå trafikkontorets förslag till ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln i Stockholms stad.

Särskilt uttalande av Dennis Wedin m.fl. (M) och Svante Linusson m.fl. (C), se Reservationer m.m.

Särskilt uttalande av Anders Lindman (SD), se Reservationer m.m.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 april 2025 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Trafikkontoret har tagit fram ett förslag till ändringar av lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms stad. Förslaget syftar till att hantera flera identifierade problem, bland annat att vissa torghandelsplatser står tomma under längre perioder och därmed hindrar annan användning av ytorna, att utbudet på många torg är ensartat samt att det finns brister i regelefterlevnad. Förändringarna innebär tydligare verktyg för att motverka välfärdsbrottslighet och stärkt möjlighet till samverkan med aktörer som kan bidra till mer levande och trygga torgmiljöer. Utöver ändringar i föreskriften

föreslås även att ytor som ska upplåtas till salutorg revideras för bättre anpassning till torgens karaktär och behov.

Bakgrund

I Stockholm finns idag ett 50-tal salutorg, varav knappt 20 i innerstaden och totalt finns drygt 150 torghandelsplatser.

Torghandeln bidrar positivt till att göra staden mer levande samtidigt som det finns utmaningar. På salutorgen säljs främst blommor, frukt och grönsaker samt enklare varor som väskor, kläder och textilier och det är i dagsläget svårt att attrahera småskaliga eller lokalproducerade aktörer, vilket påverkar variationen i utbudet. På vissa torg står torghandelsplatser tomma under längre perioder, antingen för att torghandlare inte använder de platser de har upplåtelse för eller för att efterfrågan på torghandel är låg på just den platsen. När en yta är tilltänkt som salutorg kan den inte användas för annan verksamhet, vilket innebär att torgytor som inte är attraktiva för torghandel ändå begränsar möjligheten till annan användning, exempelvis evenemang, möblering eller annan typ av platsaktivering. Därtill bedrivs verksamhet på vissa torg av aktörer som inte fullt ut lever upp till stadens krav och riktlinjer. Det finns också brister i infrastrukturen såsom el, vatten och avfallshantering och tält uppfattas ibland som störande i stadsbilden.

För att möta dessa utmaningar och ta tillvara på torghandelns styrkor genomförs både pilotprojekt och uppdateringar av de styrande dokument som reglerar verksamheten. Syftet är att skapa bättre förutsättningar för torghandeln och stärka dess roll i stadens offentliga rum.

Under 2025 har flera åtgärder genomförts för att stärka infrastrukturen kring torgen. Vid Gullmarsplan har en ny permanent elanslutning färdigställt. På Gösta Bohmans plats, Lagaplan och Odenplan har underhållsarbete utförts för att förbättra elsäkerheten. I Bredäng pågår arbete med att etablera en ny permanent elanslutning.

Sedan införandet av bokningssystemet för de tillfälliga torghandelsplatserna har cirka 1 600 bokningar gjorts från 2023 till 2025. Bokningarna avser främst loppisförsäljningar och antalet bokningar visar att systemet används, men också att efterfrågan varierar mellan olika torg och tidpunkter. På vissa platser nyttjas de tillfälliga platserna regelbundet, medan andra torg har få eller inga bokningar. Under hösten 2025 har skyltar satts upp med information om hur tillfälliga torghandelsplatser kan bokas, i syfte att öka kännedomen om systemet.

Samtidigt är omkring 95 procent av de 150 fasta torghandelsplatserna upplåtna under de senaste åren. I budget för 2026 har Trafiknämnden fått i uppdrag att rusta upp och utveckla stadens torg och torghandelsverksamheter i syfte att skapa levande, trivsamma och trygga torg, med särskild inriktning på översiktsplanens fokusområden och ytterstaden. Grönska, träd, sittplatser, kultur och uteserveringar ska bidra till att skapa en mer levande och tryggare stadsmiljö i hela staden. Torghandel för småskaliga producenter, närodlade varor och ett varierat utbud ska uppmuntras.

Nämnden ansvarar för tillsynen av torghandeln och ska genom den bidra till att öka tryggheten och bekämpa brottsligheten.

När kommunen upplåter en yta till allmän försäljningsplats (salutorg) beslutar den också om de föreskrifter som behövs för att upprätthålla ordning och säkerhet. De nuvarande ordningsföreskrifterna för torghandel fastställdes av kommunfullmäktige den 17 februari 2022 (KF 2022-02-17 § 22).

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Förändringar i ordningsföreskrifter för torghandel i Stockholms stad

Kontoret vill fortsätta verka för levande, trivsamma attraktiva torg. För att möjliggöra detta behövs tydligare regler som skapar bättre förutsättningar för samverkan med aktörer som kan bidra till att aktivera torgen, samt stärkta verktyg för att motverka välfärdsbrottslighet inom torghandeln. Kontoret föreslår därför ett antal förändringar i torgföreskrifterna.

Levande, trivsamma och attraktiva torg

Kontoret vill främja samverkan med levandegörande aktörer och föreslår därför ett tillägg till föreskrifterna som stärker möjligheterna till detta. Det är, i vissa fall, mer ändamålsenligt att under vissa dagar avstå från att upplåta platsen som salutorg. Istället tillförs en tydligare möjlighet till samverkan med lämplig aktör för att underlätta och möjliggöra för enskilda aktörer att, exempelvis, hålla loppmarknader, konserter eller andra evenemang på torgen. Detta innebär att torgen kan användas mer flexibelt. Ett exempel är söndagsmarknaderna på Hötorget, där staden avstår från att upplåta platsen som salutorg på söndagar för att möjliggöra en annan aktivitet som skapar variation och ett mer levande torg.

Ökad trygghet och stävja välfärdsbrottslighet

I linje med stadens uppsatta mål för ökad trygghet och att minska torghandelns utsatthet kopplat till välfärdsbrott föreslår kontoret ett antal revideringar i föreskrifterna.

Kontoret ser ett behov av att tydliggöra att den tillståndssökande ska vara en fysisk person. Det ska vara tydligt att det är en person som är sökande och därmed även bär ansvar för den bedrivna verksamheten.

För att tillståndsgivningen ska kunna användas för att öka trygghet och motverka brottslighet inom torghandeln är möjlighet till bakgrundskontroller av den sökande grundläggande. Samtidigt är det av största vikt att det alltid görs med stor respekt för individens integritet och inom ramen för det rättsligt möjliga. Kontoret vill därför lägga till en skrivning gällande lämplighetsprövning av den sökande.

Kontoret ser vidare ett behov av att tydliggöra vad som avses med andrahandsupplåtelse. Det förtydligas att det kan anses som en överträdelse om den

tillståndssökande ej bedöms delta i torghandeln. Sanktionsparagrafen behöver anpassas för att stämma överens med övriga ändringar i föreskriften. Konsekvenserna av ringa misskötsel kan bli indragande av tillståndet i upp till två veckor, upprepad eller allvarlig misskötsel kan utgöra grund för att tillståndet återkallas. Syftet är att skapa ordning på torget och stävja att torghandeln exempelvis tar större yta än tillåtet i anspråk, eller inte tar hand om sitt avfall på föreskrivet sätt.

Övriga ändringar

Under vilka tider torghandel får ske föreslås flyttas från föreskriften till villkorsbilagorna. Tidsreglering är en fortsatt väsentlig kravställningsfråga, men lämpar sig bättre i villkoren.

Det tillkommer ett krav på abonnemang för avfallshantering. En fungerande avfallshantering är avgörande för att skapa trevliga och välskötta torg och kan därför med fördel föras in i föreskrifterna.

Sammanfattningsvis föreslås följande revideringar:

- Främja samverkan (§ 3)
- Den sökande ska vara en fysisk person (§ 4 a)
- Lämplighetsprövning av den sökande (§ 4 c)
- Tydliggörande gällande andrahandsupplåtelse (§ 8)
- Sanktionsparagrafen uppdateras (§ 18)
- Tidsreglering flyttas till villkorsbilagan (§ 9)
- Språkliga ändringar och förtydliganden (§ 10, 11 och 17)
- Kravställning gällande elektricitet stryks, avfallshantering tillkommer (§ 12)

Samtliga revideringar och tillägg framgår i sin helhet i bilaga 1.

Nya och justerade torghandelsytor

I samband med revideringen av de lokala ordningsföreskrifterna för torghandel föreslås även ytor som ska upplåtas till salutorg samt tillfällig torghandel att justeras enligt bifogad förteckning av samtliga ytor.

På torg där salutorgsytan har varit större än vad som faktiskt ianspråkats av torghandelsverksamhet har ytor minskats för att göra det möjligt att aktivera ytan genom annan upplåtelse än torghandel. På vissa torg har salutorgsytor justerats till en bättre lämpad placering på torget både ur ett gestaltningsperspektiv, gångflödesperspektiv samt för torghandlarna själva.

Vissa salutorg där ingen torghandel bedrivs idag eller har bedrivits under en längre tid kommer att tas bort. Kontoret gör bedömningen att det inte finns ett intresse för torghandel på dessa platser och ser en fördel med att ta bort salutorgsytan för att

främja annan typ av aktivering och upplåtelse. De salutorgs som föreslås tas bort är Dalens Allé, Fridhemsplan, Jungfrugatan, Nytorget (ersätts med en tillfällig torghandelsplats), Skarpnäcks allé, S:t Eriksplan, Stieg Trenters torg och Västertorps torgs.

Kontoret avser fortsätta utvecklingen av fler tillfälliga torghandelsplatser med målet att levandegöra platser som ses som lämpliga för tillfällig torghandel. I samband med detta justeras även platser där det framkommit att de tillfälliga platserna krockar med annan möblering eller där det framkommit att platsen inte är lämplig för tillfällig torghandel.

Kontoret har även gjort en översyn kring bokningsfrekvensen på de olika platserna och kommit fram till att vissa platser kommer att flyttas för att försöka göra platsens läge mer attraktivt, på andra platser ändras antalet tillfälliga torgplatser eller tas bort helt.

Kontoret föreslår nya tillfälliga torghandelsplatser på Kornhamnstorg, Mariehällstorget, Norr Mälarstrand, Nytorget, Sjövikstorget, Pilottorget och Östermalmstorg.

Analys och konsekvenser

Föreslagna ändringar bedöms stärka möjligheterna till levande, trivsamma och attraktiva torg genom att medföra större utrymme för samverkan med aktörer som bidrar till levandegörande av torgen, exempelvis loppmarknader. Förslaget innebär att den administrativa bördan av att ge enskilda aktörer möjlighet att anordna större aktiviteter på torgen minskar avsevärt.

De ovan föreslagna ändringar bedöms även öka enskildas rättssäkerhet genom tydligare skrivningar gällande bland annat andrahandsuthyrning och konsekvenserna av misskötsel.

Förslaget ger kontoret ett förtydligat och stärkt ramverk för att hantera de av kommunfullmäktige och trafiknämnden uppsatta målen för att skapa levande och attraktiva torg och samtidigt motverka välfärdsbrottslighet.

Trafikkontorets synpunkter

Mot bakgrund av ovanstående föreslår trafikkontoret att trafiknämnden för egen del godkänner förslag till ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln i Stockholms stad.

Remissammanställning

Ärendet har initierats av trafiknämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 april 2026 har i huvudsak följande lydelse.

I kommunfullmäktiges budget för 2026 fick trafiknämnden i uppdrag att rusta upp och utveckla stadens torg och torghandelsverksamheter i syfte att skapa levande, trivsamma och trygga torg. Torghandel för småskaliga producenter, närodlade varor och ett varierat utbud ska uppmuntras. Nämnden ska genom tillsynen bidra till att öka tryggheten och bekämpa brottsligheten.

Stadsledningskontoret anser att trafiknämndens förslag är i linje med uppdragen och målen i budget 2026. Förslagen bedöms

leda till att skapa bättre förutsättningar för torghandeln och stärka dess roll i stadens offentliga rum. De föreslagna ändringarna i torgstadgan är väl motiverade och bör leda till att komma till rätta med identifierade problem. Stadsledningskontoret bedömer att förändringarna innebär tydligare verktyg för att motverka brottslighet, stärkt möjlighet till samverkan med aktörer som kan bidra till mer levande torgmiljöer samt ökad flexibilitet i användandet av torgytorna. Justeringar av torgplatserna i föreskrifter och kartbilagor underlättar nämndens möjlighet att bedriva effektiv tillsyn, som måste baseras på ett uppdaterat och aktuellt regelverk. Förslagen bedöms sammantaget bidra till att säkerställa att staden erbjuder levande, trygga och attraktiva stadsmiljöer

Stadsledningskontoret konstaterar att det inte tydligt framgår om förslagen har utarbetats tillsammans eller i samverkan med torghandlarna och berörda stadsdelsnämnder, men erfar att så har skett.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln i Stockholms stad, i enlighet med trafiknämndens förslag med tillhörande kartbilagor för salutorgsytor och tillfälliga torgplatser, att gälla från och med att det på kommunens digitala anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats.

Reservationer m.m.

Trafiknämnden

Särskilt uttalande av Dennis Wedin m.fl. (M) och Svante Linusson m.fl. (C)

Moderaterna och Centerpartiet vill att Stockholm ska ha levande, trygga och attraktiva torg och ser positivt på flera av de föreslagna förändringarna i de lokala ordningsföreskrifterna, inte minst tydligare regler, stärkt tillsyn och åtgärder för att motverka välfärdsbrottslighet. Ordning och reda på stadens torg är en förutsättning för en seriös och långsiktigt hållbar torghandel.

Samtidigt vill vi uttrycka kritik mot de kraftigt höjda torghandelsavgifterna som införts eller aviserats parallellt med dessa regeländringar. Avgiftshöjningarna riskerar att motverka syftet med reformen genom att göra det svårare för småskaliga och lokala handlare att verka på Stockholms torg. I ett läge där staden själv konstaterar att vissa torghandelsplatser står tomma är det fel väg att ytterligare höja kostnaderna för dem som bidrar till liv och rörelse.

Vi menar att stadens fokus bör ligga på att sänka trösklarna för företagande, öka variationen i utbudet och stärka torgens attraktivitet – inte på att använda torghandeln som en intäktskälla. Regelverk och avgifter måste utformas så att de tillsammans bidrar till fler, inte färre, aktiva torghandlare i hela staden.

Särskilt uttalande av Anders Lindman (SD)

Sverigedemokraterna ställer sig bakom att godkänna ändringarna i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandeln. Vi välkomnar särskilt att reglerna ger bättre möjligheter till samverkan och mer flexibel användning av torgytor så att torg inte står tomma utan kan fyllas med fler aktiviteter och ett mer varierat utbud. Samtidigt är det positivt med skärpta verktyg för ordning, trygghet och att motverka välfärdsbrottslighet, under förutsättning att tillämpningen sker rättssäkert och proportionerligt.